



ОЦЕНКА ВЛИЯНИЯ МЕР, ПРИНИМАЕМЫХ В ОТВЕТ НА COVID-19, НА СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В КАЗАХСТАНЕ

июль 2020 года

IPHR International
Partnership
for Human Rights



Фото: КМБПЧ

Этот документ был подготовлен в рамках инициативы Международного партнерства по правам человека (IPHR) и его партнеров из Центральной Азии по мониторингу и документированию степени влияния действий правительства в ответ на пандемию COVID-19 в этом регионе. Основное внимание в этой инициативе уделяется защите основных свобод, таких как свобода выражения мнений, свобода объединения и свобода собраний; прав на свободу, безопасность и доступ к правосудию; а также прав уязвимых групп. Обзоры по Центральной Азии, которые составить в виде общего регионального отчета после их окончательной доработки, также являются частью более широкой инициативы IPHR по оценке действий правительств в ответ на пандемию COVID-19 по всему бывшему Советскому Союзу. Все страновые отчеты, подготовленные в этом контексте, основаны на информации и данных, предоставленных национальными координаторами - местными исследователями, работающими с IPHR, - и местными организациями гражданского общества, с которыми IPHR сотрудничает на протяжении многих лет, а также на информации, полученной с помощью дополнительных исследований, проведенных IPHR. При сборе данных мы уделяли особое внимание нарушениям прав человека, которые произошли исключительно в контексте ограничительных мер и правил, которые были введены местными властями в связи с пандемией COVID-19. Тем не менее, мы также задокументировали события, связанные с ранее существовавшими проблемами, которые получили свое развитие во время пандемии.



IPHR - International Partnership for Human Rights (Belgium)

W IPHRonline.org

T @IPHR

E IPHR@IPHRonline.org

F @IPHRonline



KIBHR – Kazakhstan International Bureau for Human Rights and Rule of Law (Kazakhstan)

W <https://bureau.kz/en/>

T @bureau_kz

F @kibhr

Содержание

Резюме	4
Заболеваемость COVID-19	5
Реагирование на пандемию	7
Нарушение прав человека	13
Вопросы жилья	19
Вода	21
Образование	21
Равенство	22
Мигранты и этнические меньшинства	23
Рекомендации	24

Резюме

В результате мониторинга мы определили следующие ключевые моменты того, какие меры предпринимаются в Казахстане в связи с пандемией COVID-19 с середины марта до середины июля 2020 года.

В ответ на пандемию COVID-19, на ранней стадии, власти Казахстана предприняли жесткие карантинные меры, ограничивающие передвижение и основные свободы граждан страны. С тех пор, как первый случай заболевания COVID-19 был подтвержден в стране в марте 2020 года, к середине июля число случаев заражения возросло до более, чем 63 000, при этом неизвестное количество скрытых случаев заражения было отнесено к категории пневмонии. Уровень заражения начал расти в начале лета. Больницы в Казахстане функционируют, но начиная с июня, в большинстве регионов они переполнены, а в аптеках наблюдается дефицит некоторых видов лекарств, таких, как антибиотики.

В ответ на пандемию в Казахстане с 16 марта 2020 года было введено чрезвычайное положение, наряду с жесткими запретительными мерами по ограничению свободы передвижения и других основных свобод жителей страны. Границы государства были закрыты, так же, как пункты въезда и выезда из большинства городов. В пределах городов было ограничено передвижение, как на транспортных средствах, так и пешком. Власти в принудительном порядке блокировали многоквартирные дома, где было установлено, что некоторые их жители заражены вирусом COVID-19, в результате чего неизвестное количество жителей не могло покинуть свои дома в течение двух недель. Карантин был отменен в начале июня, но восстановлен в более мягкой форме с 5 июля.

В результате нашего мониторинга ситуации в Казахстане мы также задокументировали следующее развитие событий во время пандемии COVID-19:

- Во время чрезвычайного положения, введенного в ответ на пандемию COVID-19, власти приняли ряд поправок к национальному законодательству, некоторые из которых отрицательно повлияли на защиту основных свобод в стране. В мае президент подписал новый закон о собраниях, несмотря на широкую критику этого закона, как местным гражданским обществом, так и международным сообществом. Как более позитивный шаг можно отметить то, что преступление, связанное с клеветой, было исключено из Уголовного кодекса и перенесено в Административный кодекс.

- Свобода слова: ряд граждан подвергались преследованиям и были привлечены к ответственности за осуществление своего права на свободу выражения мнения и открытое обсуждение действий правительства в отношении борьбы с пандемией. В частности, известный гражданский активист Альнур Ильяшев был осужден за выражение своего мнения в этой связи и в отношении него был вынесен приговор к ограничению свободы.

- Свобода объединений: в течение этого периода право на свободу объединений в Казахстане продолжало серьезно нарушаться. Особенное беспокойство вызвало дело, по которому в мае 2020 года суд в Нур-Султане принял решение о запрете популярного незарегистрированного оппозиционного движения - Уличной партии - как «экстремистской». Многие люди были привлечены к ответственности за распространение информации об этом движении, даже еще до его запрета.

- Широко распространены сообщения о том, что органы полиции плохо обращались с бездомными людьми, или они не получали достаточной поддержки со стороны властей во время карантина, когда целые города были закрыты, и движение было ограничено.

- Как более позитивный шаг можно отметить то, что со стороны властей во время карантина была предоставлена относительно скромная финансовая поддержка гражданам страны и бизнесу, особенно уязвимым слоям населения, которые могли бесплатно получать продукты питания.

- Гражданское общество подвергло критике неспособность властей обеспечить адекватные условия содержания заключенных во время пандемии и предпринять соответствующие меры для защиты

заключенных и лиц, содержащихся под стражей, от заражения вирусом COVID-19.

- Система образования в Казахстане серьезно пострадала от введения чрезвычайного положения во время пандемии COVID-19, поскольку школы и университеты были закрыты, а ученики и студенты переведены на дистанционное обучение, начиная с марта и до начала летних каникул. Как и во многих странах, попытки обеспечить обучение с помощью онлайн-платформ имели ограниченный успех.

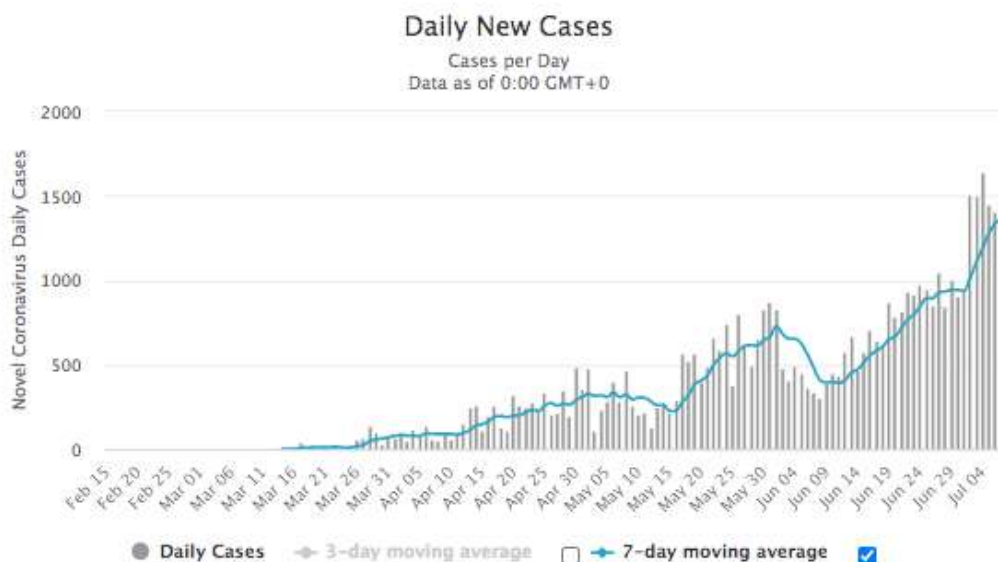
- Во время карантина в связи с пандемией COVID-19 в Казахстане значительно возросло количество случаев бытового насилия. В то время как кризисные центры страны продолжали функционировать и оказывать поддержку во время пандемии, жертвы насилия испытывали трудности с получением помощи из-за действующих ограничений на передвижение.

Заболееваемость COVID-19

Наличие COVID-19 было подтверждено в Казахстане 13 марта с семью зарегистрированными случаями.¹ До июня вирус медленно распространялся с низким уровнем смертности, но ситуация начала быстро меняться в июне и начале июля. 8 июля среднее число инфицированных в неделю составило 1427 человек.²

Новые случаи заражения за сутки в Казахстане

Daily New Cases in Kazakhstan



Новые случаи заражения коронавирусом за сутки

Ежедневные случаи

Скользящее среднее значение за 3 дня

Скользящее среднее значение за 7 дней

До 15 июля было зарегистрировано более 63 514 случаев инфицирования COVID-19, среди них 25 131 - в активной форме, 38 008 случаев выздоровления и 375 случаев со смертельным исходом. Однако, эти цифры неточны по двум причинам: во-первых, из-за пациентов без симптомов, так как у более половины инфицированных симптомы проявляются слабо или вообще отсутствуют, что затрудняет отслеживание заболевания.³ Во-вторых, существует реальная проблема с экспресс-тестами

1 Хотя и были неподтвержденные слухи об инфицировании еще в январе и феврале.

2 Все статистические данные: <https://www.worldometers.info/coronavirus/country/kazakhstan/> (на английском языке).

3 <https://informburo.kz/novosti/za-sutki-v-kazahstane-vyyavili-534-bolnyh-covid-19-i-1096-bessimptomnyh-nositeley-virusa.html> (на русском языке)

на коронавирус (так называемые тесты на антитела), которые используются по всему Казахстану, в том числе в частных медицинских учреждениях. Тесты на антитела часто считают ненадежными,⁴ и, согласно журналистским расследованиям, рынок данных тестов изобилует случаями коррупции.⁵ Как заявила Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) в своем пресс-релизе в апреле, надежность тестов на антитела варьируется от 34% до 80%.⁶ Кроме того, одновременная, так называемая эпидемия пневмонии,⁷ которая в настоящее время распространяется по всей стране, усложняет отслеживание случаев инфицирования COVID-19. По данным СМИ вплоть до первой недели июля в Казахстане было зарегистрировано 28 000 случаев пневмонии у пациентов с отрицательным тестом на COVID-19.⁸ Все эти пациенты проходят лечение в больницах.⁹

Министр здравоохранения объявил 17 июля, что количество случаев пневмонии и число случаев заражения COVID-19 взаимосвязаны, и статистика будет унифицирована с 1 августа 2020 года.¹⁰

Больницы переполнены, и многие пациенты вынуждены оставаться и лечиться дома. Уже в июне СМИ сообщали о том, что в больницах разных регионов возникают проблемы, связанные с высоким уровнем заболеваемости. По словам заместителя министра здравоохранения Лязат Актаевой, к середине июня уровень заполняемости в больницах во всех регионах страны уже достиг 110-130%.¹¹ Люди вынуждены проводить несколько часов в очередях возле аптек, и ходят слухи об отсутствии базовых медикаментов, включая антибиотики и жаропонижающие средства.¹²

25 мая президент Токаев отправил в отставку министра здравоохранения Елжана Биртанова, который был инфицирован COVID-19.¹³ Его заменил Алексей Цой. По сообщениям, 19 июня у бывшего президента Нурсултана Назарбаева тест на вирус также оказался положительным.¹⁴

В связи с резким ростом числа инфицированных в конце июня и начале июля, карантинный режим был восстановлен, начиная с 5 июля.¹⁵

4 <https://www.ocrp.org/en/coronavirus/uncertain-diagnosis-the-murky-global-market-for-coronavirus-antibody-tests> (на английском языке)

5 <https://www.ocrp.org/en/coronavirus/uncertain-diagnosis-the-murky-global-market-for-coronavirus-antibody-tests> (на английском языке)

6 <https://www.who.int/news-room/commentaries/detail/advice-on-the-use-of-point-of-care-immunodiagnostic-tests-for-covid-19> (на английском языке)

7 <https://www.dw.com/ru/%D0%BA%D0%B0%D0%B7%D0%B0%D1%85%D1%81%D1%82%D0%B0%D0%BD-%D0%B2%D0%BD%D0%BE%D0%B2%D1%8C-%D0%B2%D0%B2%D0%BE%D0%B4%D0%B8%D1%82-%D0%BA%D0%B0%D1%80%D0%B0%D0%BD%D1%82%D0%B8%D0%BD-%D0%B8%D0%B7-%D0%B7%D0%B0-%D0%BF%D0%BD%D0%B5%D0%B2%D0%BC%D0%BE%D0%BD%D0%B8-%D0%B8%D0%BB%D0%B8-covid-19/a-54029300> (на русском языке) и <https://thediplomat.com/2020/07/china-missteps-with-wild-allegation-of-a-new-deadly-pneumonia-in-kazakhstan/?fbclid=IwAR3L78W3oujv5rP6ITH2MAf06pNNCTbJm33r4aFgw07ccbfg0ajrB9m4blU> (на английском языке)

8 Хотя и неясно, на самом деле всем ли сделали тесты при постановке диагноза, и когда они были сделаны, и какие тесты были использованы? Если 28 000 пациентов с пневмонией действительно были инфицированы COVID-19, это означает, что потенциальный уровень заболеваемости в Казахстане в первую неделю июля составлял около 80 000 случаев.

9 https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/28-tyisyach-kazahstantsev-lechatsya-ot-pnevmonii-v-bolnitsah-407450/ (на русском языке)

10 https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/statistiku-koronavirusu-pnevmonii-obyedinyat-kazahstane-408620/ (на русском языке)

11 <https://ustinka.kz/kazakhstan/society/55838.html> (на русском языке)

12 <https://vlast.kz/novosti/40628-v-aptekah-almaty-sohranautsa-dlinnye-oceredi-i-po-preznemu-net-zaroponizausih-i-antibiotikov.html> (на русском языке)

13 http://www.akorda.kz/ru/legal_acts/decrees/o-naznachanii-coya-av-ministrom-zdravoohraneniya-respubliki-kazakhstan (на русском языке) и <https://www.rferl.org/a/kazakh-health-minister-replaced-as-coronavirus-cases-surge/30690554.html> (на английском языке)

14 <https://astanatimes.com/2020/06/kazakhstans-first-president-nursultan-nazarbayev-tests-positive-for-coronavirus/> (на английском языке)

15 Новый карантинный режим не такой строгий, как первоначальное чрезвычайное положение, которое будет описано ниже.

Реагирование на пандемию

Казахстан принял своевременные меры в связи с распространением пандемии для защиты граждан. Законность, характер и соразмерность этих мер обсуждены ниже.

Чрезвычайное положение

Чрезвычайное положение было введено в Казахстане 16 марта после того, как ВОЗ обозначила ситуацию, связанную с COVID-19, как глобальную пандемию. С этой целью в Казахстане была применена пункт 16 статьи 44 Конституции:

*«Президент Республики Казахстан: в случае, когда демократические институты, независимость и территориальная целостность, политическая стабильность Республики, безопасность ее граждан находятся под серьезной и непосредственной угрозой и нарушено нормальное функционирование конституционных органов государства, после официальных консультаций с Премьер-Министром и председателями Палат Парламента Республики, принимает меры, диктуемые названными обстоятельствами, включая введение на всей территории Казахстана и в отдельных его местностях чрезвычайного положения, применение Вооруженных Сил Республики, с незамедлительным информированием об этом Парламента Республики».*¹⁶
Статья 44 Конституции РК.

В соответствии с Законом о чрезвычайном положении ситуация чрезвычайное положение может быть введено, среди прочего, **в случае или во время угрозы эпидемической ситуации.**¹⁷ Чрезвычайное положение изначально должно было продлиться до 15 апреля. Президент Токаев распорядился создать президентскую государственную комиссию по чрезвычайному положению. Власти также объявили о следующих дополнительных мерах:

- Усиление охраны общественного порядка и объектов стратегического назначения и важности, в том числе транспорта и объектов, обеспечивающих жизнедеятельность населения;
- Ограничение функционирования крупных торговых площадок (базаров, торговых центров и т.д.);
- Приостановка работы торговых центров, кинотеатров, театров и других объектов с высокой концентрацией населения;
- Введение карантинных и широкомасштабных санитарных и противоэпидемических мер;
- Запрещение проведения спортивных и общественных мероприятий, а также семейных торжеств и памятных событий;
- Ограничение въезда и выезда в Казахстан и из Казахстана для всех транспортных средств и в отношении всех границ (за исключением сотрудников дипломатического корпуса и членов международных организаций, приглашенных в Казахстан Министерством иностранных дел);
- Определение государственных организаций, ответственных за реализацию мер;
- Выделение резервных средств для обеспечения введения чрезвычайного положения и усиления контроля с целью обеспечения соблюдения карантина, а также мер в отношении лиц, избегающих медицинского осмотра и лечения.

Парламент и Правительство периодически пересматривал чрезвычайные меры, включая ущемление некоторых прав или приостановление их действия. Тем не менее, наблюдается отсутствие достаточного судебного надзора за принятыми мерами или чрезвычайным положением для обеспечения соблюдения ограничений, установленных договорными органами ООН по правам человека. Государство не выпустило документ об «отказе от соблюдения законодательных требований в чрезвычайных ситуациях».

Карантин, строгая изоляция и контрольно-пропускные

¹⁶ https://www.akorda.kz/en/official_documents/constitution (на английском языке)

¹⁷ https://online.zakon.kz/document/?doc_id=1036912#pos=3;-106 (на русском языке)

ПУНКТЫ

Наряду с чрезвычайным положением в Казахстане ввели очень строгие меры контроля за перемещением граждан внутри страны. Большинство городов были закрыты с помощью дорожных заграждений и контрольно-пропускных пунктов, и никто не мог заехать или выехать из них. Уведомление о закрытии каждого города было объявлено всего за несколько дней. Все пассажирские авиаперевозки, как внутренние, так и международные, были отменены. Иностранные граждане, которые не смогли вовремя покинуть страну, получили разрешение оставаться в Казахстане без визы до 10 июля. В городах также были введены ограничения свободы передвижения. В Алматы, например, для передвижения на автомобиле требовалось специальное разрешение, которое было сложно или даже невозможно получить для большинства граждан. Был составлен список разрешенных для проезда автомобилей, и дорожная полиция по всему городу обеспечивала проверку всех номеров автомобилей на соответствие этому списку.

11 мая жители поселка Каражар в столичном регионе обратились к властям с просьбой убрать блокпост, поскольку в селе, расположенном в двух километрах от столицы, не было водоснабжения, интернета и электричества, и жителям не давали возможность попасть на работу в столицу. Аким области Бахытбек Оспанбеков пообещал поговорить с муниципалитетом города Нур-Султан и внести жителей поселка в список, позволяющий въехать в столицу. Жители не были удовлетворены обещанием акима и устроили собрание в поселке под наблюдением полиции и сотрудников спецподразделения, которое длилось в течение нескольких часов, прежде чем жители разошлись.

Ограничения свободы передвижения также включали в себя определенные правила и ограничения, предусматривающие то, что нельзя покидать дом по иным причинам, нежели покупка продуктов или обращение за медицинской помощью, или посещение аптеки. За покупками нельзя было уходить дальше, чем за 2 км от места проживания. Детям не разрешалось выходить из дома, кроме как в чрезвычайных ситуациях, и если дети находились одни на улице, их родители могли быть оштрафованы. Занятия спортом, даже индивидуальные и на свежем воздухе, были запрещены, а парки закрыты. Полиция и национальная гвардия патрулировали улицы и спрашивали проходящих граждан о цели их передвижения.

В Казахстане также ввели очень строгий режим принудительного карантина, что вызывает беспокойство по поводу нарушений прав человека в связи с сообщениями о принудительном закрытии жилых комплексов.

«Эти меры являются необоснованными, несоразмерными и нарушают международное право, так как заменяют одну угрозу здоровью и безопасности (COVID-19) другой (пожар, отсутствие доступа в неотложных медицинских случаях и т.д.). Они также служат напоминанием об игнорировании прав человека и коррупции, с которыми сталкиваются жители стран, которым уделяется мало внимания на международной арене».¹⁸ – Организация «Международная Амнистия», 2 июня 2020 года.

16 марта главный санитарный врач Казахстана объявил о введении карантинного режима. На этом основании пациентам, находящимся в карантинных больницах, было запрещено покидать лечебные учреждения в течение 14 дней, а жителям страны, находящимся в изоляции дома, запрещено посещать места скопления людей. Несоблюдение этого требования могло привести к административному задержанию на срок до 15 дней и содержанию под стражей в медицинских учреждениях. Такие дела были инициированы полицией или санитарными органами, а судебные слушания проводились по удаленной видео-ссылке.

Наблюдались многочисленные случаи насильственной изоляции дома и карантина, когда власти закрывали двери для входов в дома, где жили люди, инфицированные COVID-19. Например, в Павлодарской области 9 апреля были заварены двери 11 подъездов многоквартирного дома.¹⁹ Жители двух из этих подъездов не имели доступа к продуктам. Поступали сообщения о том, что в Павлодаре были также закрыты, как минимум, два жилых общежития, в результате чего жители не имели

18 <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/06/central-asias-covid19/> (на английском языке)

19 http://www.gorodpavlodar.kz/News_78428_2.html (на русском языке)

доступа к деньгам, еде или медицинскому обслуживанию. В конце концов, волонтеры купили продукты питания для этих жителей. Подобные случаи были также зарегистрированы в других городах, включая Караганду,²⁰ Темиртау,²¹ Актау,²² Тараз,²³ Усть-Каменогорск,²⁴ Алматы²⁵ и Нур-Султан.²⁶ Все эти случаи произошли с конца марта до середины апреля.

Охрана здоровья

В Казахстане государство предоставляло наиболее уязвимым группам основные товары и услуги. Такая поддержка в основном осуществлялась в форме бесплатных пакетов с продуктами питания, предоставляемых нуждающимся гражданам. 31 марта президент страны Касым-Жомарт Токаев объявил о предоставлении пакета социальной помощи, а также гарантировал, что медицинские услуги будут оказываться нуждающимся людям бесплатно. Медицинские услуги должны быть доступны всем и предоставляться без дискриминации. Власти также приняли меры по оснащению больниц и работников здравоохранения средствами защиты, но врачи и медсестры жаловались на недостаточное количество защитных костюмов²⁷ и отсутствие обещанного повышения зарплаты. Ситуация в медицинских учреждениях, тем не менее, остается далеко не прозрачной, и нет никакого мониторинга ситуации.

В сообщениях в Facebook, сделанных пациентом в больнице в Павлодаре, указывается на недостаточное количество медикаментов и средств гигиены. Пациент - активист гражданского общества Евгений Хабаров жаловался на отсутствие питьевой воды и недостаточные меры по дезинфекции, а также на отсутствие туалетной бумаги и мыла.²⁸ Согласно его сообщениям в конечном итоге были предоставлены вода и полотенца.

Финансовая поддержка граждан и бизнеса

Казахстан принял меры для защиты граждан от финансовой нестабильности во время карантина и пандемии COVID-19. 23 марта президент Токаев заявил о своем намерении защитить граждан и семьи, пострадавшие от карантинных мер, поскольку многие из них фактически остались без источника дохода. На антикризисные меры государством было выделено 10 миллиардов долларов США. Государственная поддержка была оказана предприятиям и частным лицам, пострадавшим от кризиса.²⁹ Дополнительная помощь была предоставлена пенсионерам и другим получателям системы государственной поддержки. Уязвимые группы населения (многодетные семьи, лица с ограниченными возможностями и т. д.) также получали бесплатные продукты питания. Власти приняли меры по защите от инфляции на товары первой необходимости и по предотвращению «панических покупок». Сообщалось, что в некоторых регионах, пострадавших от карантина, государство выделит 15 000 тенге (32 евро или 37 долларов США) на два месяца для оплаты коммунальных платежей для инвалидов, многодетных семей, некоторых ветеранов, пенсионеров,

20 <https://rus.azattyq.org/a/30517363.html> и

<https://www.facebook.com/groups/karaganda.kz/permalink/2549172621861770/> (на русском языке)

21 <https://newtimes.kz/obshchestvo/110656-zakryli-na-karantin-dver-v-podezd-zablokirovali-brevnom-v-temirtau> (на русском языке)

22 https://total.kz/ru/news/obshchestvo_sobitiya/v_akimate_rasskazali_ob_izolirovannom_podezde_v_aktau_date_2020_04_05_11_52_33 (на русском языке)

23 https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/podezd-doma-otsepili-i-zakryili-na-karantin-v-taraze-398292/ (на русском языке)

24 <https://www.amnesty.org/en/latest/news/2020/06/central-asias-covid19/> (на английском языке)

25 https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/esche-odin-dom-zakryili-na-karantin-v-almaty-smi-395393/ (на русском языке)

26 <https://www.currenttime.tv/a/nursultan-zakryli-na-quarantine-rajon/30559584.html> (на русском языке)

27 Непроверенные видеоролики работников здравоохранения, одетых в защитные костюмы из мешков для мусора, были распространены в социальных сетях. Власти отрицают, что эти видео, как утверждается, были сняты в Казахстане. https://baigenews.kz/news/zashchitnye_kostyummy_iz_musornykh_paketov-skandalnoe_video_obyasnil_sovetnik_akima_zhambylskoy_obla/ (на русском языке)

28 <https://www.facebook.com/evgenHB/posts/1128253017523972> (на русском языке)

29 <https://yandex.kz/turbo/s/zakon.kz/5018220-kak-gosudarstvo-podderzhivaet.html> (на русском языке)

живущих на минимальную пенсию, и других уязвимых групп населения. Государство также увеличило размер пенсий и государственных пособий на 10 процентов с 1 апреля 2020 года.

Власти снизили налоги для малых и средних предприятий (МСП), разработали государственную программу льготного кредитования и освободили МСП от регулярных проверок.³⁰ Была также оказана поддержка малому бизнесу в виде приостановления платежей по банковским кредитам во время чрезвычайного положения и отсрочки выплаты налогов и некоторых других обязательных платежей на срок до трех месяцев. Частичное освобождение от налога на импорт, продажу и некоторые товары (например, бензин) также было введено в действие до октября и декабря 2020 года. Изменения были объявлены 17 апреля 2020 года.³¹

Из выделенных 10 млрд. долларов США 740 млн. долларов США были направлены на поддержку занятости. В соответствии с этими мерами граждане могли подать заявление на получение финансовой помощи в размере 42 500 тенге (около 92 евро или 104 доллара США). Компенсация была доступна даже для самозанятых граждан и тех, кто не платил налоги.

Государство также санкционировало запланированную отсрочку платежей в бюджет и социальных платежей до июня 2020 года.

Распространение информации и конфиденциальность данных

Были внесены поправки в законы, касающиеся свободы информации и конфиденциальности цифровых данных во время пандемии. 25 июня президент подписал изменения в законодательство³² о безопасности цифровых данных.³³ Поправки были приняты во время пандемии, без обсуждения с гражданским обществом.³⁴

Во время пандемии власти проводили ежедневные брифинги, предоставляющие информацию о кризисе и мерах по борьбе с вирусом. Министерству информации было поручено проводить ежедневные брифинги для общественности, обеспечивать распространение соответствующей информации и создать веб-сайт, посвященный предоставлению информации о ситуации. Информация была предоставлена, как на казахском, так и на русском языках. Однако, не было принято никаких специальных мер для защиты здоровья и предоставления средств существования для уязвимых меньшинств и мигрантов, а общественная информация о COVID-19 не была переведена на другие языки. Медиа каналы использовались для распространения информации о мерах по профилактике и борьбе с пандемией среди населения. Информация также была доступна онлайн на различных государственных сайтах. Доступ в интернет есть в большинстве регионов страны, но правительство не приняло мер, чтобы помочь тем, кто не может позволить себе оплатить свои счета за интернет, чтобы получить доступ к информации. Люди без доступа к интернету или не являющиеся пользователями интернета (такие как, например, пожилые люди) должны были полагаться на информацию, распространяемую по телевидению, которая не всегда была последовательной и точной. Например, гражданам, возможно, было нелегко отличить официальную государственную информацию в средствах массовой информации от неподтвержденных новостей различного качества на разных телеканалах.

Также были зафиксированы случаи публикации личных конфиденциальных медицинских данных.

30 Тем не менее, предприятия в сфере услуг подвергаются строгим проверкам на предмет соблюдения профилактических мер по COVID-19, таких как постоянная уборка, дистанцирование, наличие антисептиков и тому подобное.

31 <https://zonakz.net/2020/04/17/kakie-nalogovye-poslableniya-predlozheny-biznesu-v-kazaxstane-iz-za-krizisa/> (на русском языке)

32 https://tengrinews.kz/zakon/pravitelstvo_respubliki_kazahstan_premier_ministr_rk/svyaz/id-P1900001001/ (на русском языке)

33 https://www.inform.kz/ru/prezident-rk-utverdil-popravki-v-zakonodatelstvo-po-voprosam-regulirovaniya-cifrovyh-tehnologiy_a3666025 (на русском языке)

34 <https://www.instagram.com/p/CCdNziZHHqA/?igshid=1claurdpdr0of> (на русском языке)

Органы полиции в Западном Казахстане начали предварительное расследование в отношении раскрытия персональных данных об инфицированной COVID-19 жительнице Уральска, которая находилась в командировке в Атырау. Позже женщина была переведена в инфекционную больницу в Уральске, но ее диагноз, персональные данные и адрес были опубликованы в социальных сетях и приложениях для обмена сообщениями. Эти нарушения представляют собой уголовное преступление в соответствии с частью 5 статьи 147 Уголовного кодекса, которая регулирует защиту персональных данных.³⁵ Подобные случаи были также зарегистрированы в Шымкенте и других городах и регионах Казахстана.

Функционирование судов и парламента

Суды, как правило, работали удаленно посредством видеоконференций. Большинство судебных разбирательств было проведено с использованием ИТ-технологий.³⁶ Верховный суд заявил, что работа судов в дистанционном режиме во время чрезвычайного положения была очень эффективной.³⁷

После того, как чрезвычайное положение было отменено, суды возобновили свою работу, но многие заседания все еще проводятся в режиме онлайн. Для судебных разбирательств, проводимых в зале суда, действует запрет на присутствие посторонних лиц, которые не выполняют какие-либо функции в суде. До сих пор только в исключительных случаях разрешается проводить судебные слушания по уголовным делам с физическим присутствием сторон в здании суда.³⁸

Аресты и условия содержания задержанных

Во время чрезвычайного положения право на справедливое судебное разбирательство в ряде случаев нарушалось.

На дистанционных слушаниях гарантии справедливого судебного разбирательства не всегда соблюдаются. Это включает в себя задержки начала судебных слушаний и воздействие на обвиняемых, чей срок предварительного заключения может быть продлен. Наличие надлежащего технического оборудования и систем связи может повлиять на способность обвиняемого на равных основаниях и эффективно участвовать в слушаниях. В Казахстане государство не смогло гарантировать того, чтобы обвиняемый имел оперативный, постоянный и беспрепятственный доступ к телефонной связи. Подсудимым были предоставлены средства видеоконференцсвязи, и соблюдалось их право встречаться с адвокатом там, где они могут общаться конфиденциальным образом. В одном случае КМБПЧ сообщили, что ответчик и адвокат не имели доступа к материалам дела и документам следствия. Вместе с тем, задержанные не могли оспорить свое содержание под стражей в соответствии с существующими правовыми процедурами. Поступали сообщения о том, что задержанным не предоставляли достаточного питания, воды, не было туалетов, умывальников и кроватей.³⁹

Правительство Казахстана не проводило анализ для выявления тех групп заключенных и задержанных, которые подвергаются наибольшему риску заражения COVID-19. Органы власти также не пытались сократить число заключенных и задержанных, подвергающихся риску инфицирования, путем внедрения механизмов краткосрочного или временного освобождения. Власти не предоставили заключенным достаточных средств для соблюдения тех же гигиенических норм, как для населения в целом. Тем не менее, заключенным были предоставлены средства коммуникации с внешним миром во время карантина, когда личные посещения тюрем были невозможны. Сообщается, что заключенные

35 https://kodeksy-kz.com/ka/ugolovnyj_kodeks/147.htm (на русском языке)

36 <http://sud.gov.kz/rus/news/o-rezhime-raboty-sudov-respubliki-v-ramkah-chp> (на русском языке)

37 <http://sud.gov.kz/rus/news/sudy-kazahstana-pereshli-na-distancionnyy-format-raboty-iz-za-rezhima-chp> (на русском языке)

38 <http://sud.gov.kz/rus/news/kak-rabotayut-sudy-posle-snyatiya-rezhima-chp> (на русском языке)

39 См. дела, описанные ниже с участием Геннадия Крестьянского и Юрия Маленьких, в качестве примера такой ситуации.

имели доступ к медицинскому обслуживанию и юридической помощи. Члены семьи также могли продолжать отправлять заключенным продукты питания и вещи, принимая во внимание меры защиты и соблюдение гигиенических норм, однако, есть сообщения о том, что некоторым заключенным не разрешалось получать отправленные им посылки. Продолжали поступать сообщения о жестоком обращении и пытках заключенных. Однако, несмотря на эти официальные заявления, некоторые свидетельства указывают на то, что у заключенных и задержанных были проблемы с доступом к адекватной медицинской помощи, и что не были обеспечены соответствующие условия в местах содержания под стражей.

Например:

В Атырау 3 июня заключенные в городском следственном изоляторе (СИЗО) взывали о помощи и предоставлении медицинского обслуживания, и показывали окровавленную одежду через окна своих камер. Впоследствии около 40 родственников собрались возле здания тюрьмы, и заключенные сообщали по телефону, что их подвергали «жестоким избиениям». ⁴⁰ Согласно официальной информации, вечером в тюрьме произошел бунт, и пять заключенных «нарушили режим содержания под стражей», призывая других заключенных к мятежу. Эти пять заключенных были позже помещены тюремными надзирателями в одиночные камеры. Было возбуждено уголовное дело по статье 428 Уголовного кодекса (неповиновение законным требованиям администрации уголовно-исполнительного учреждения). ⁴¹ По словам родственников, заключенные сообщили, что они неоднократно подвергались избиениям со стороны сотрудников СИЗО. ⁴² Работники прокуратуры и представители Национального превентивного механизма, как отмечается, посетили тюрьму, чтобы опросить заключенных после этого инцидента. Позднее в средствах массовой информации сообщалось, что заключенные не имеют надлежащего доступа к воде для мытья и к медицинской помощи, что во время пандемии COVID-19 означает, что они подвергаются особому риску. ⁴³

Еще один случай, вызывающий беспокойство, произошел в следственном изоляторе г. Алматы в конце апреля. Гражданский активист и блогер Геннадий Крестьянский, который был арестован после съемок блок-постов в Алматы 26 марта (более подробную информацию о его судебном преследовании см. в разделе «Свобода выражения мнений»), как сообщается, находился под стражей в ненадлежащих условиях, пока отбывал 10-дневный срок административного ареста. После суда 20 апреля Крестьянский сообщил, что объявит голодовку в знак протеста против решения суда. ⁴⁴ Его голодовка длилась пять дней. В своем обращении в прокуратуру Крестьянский писал:

«Условия содержания арестованных происходят в крайне антисанитарной обстановке. Не соблюдаются многие нормы санитарно-эпидемиологических правил. Я неоднократно указывал персоналу и фельдшеру заведения на грубые нарушения. В этой связи персонал начал относиться ко мне недоброжелательно...» ⁴⁵

- *Геннадий Крестьянский, блогер, задержан за административное правонарушение.*

24 апреля у Крестьянского давление поднялось настолько, что тюремному персоналу пришлось вызывать скорую помощь. После того, как медики стабилизировали его давление, он был вызван к заместителю начальника учреждения. Крестьянский сообщает, что, выйдя из кабинета, он потерял сознание, но отказался ехать в больницу, поскольку позднее в тот же день было назначено онлайн-слушание по его апелляции. Крестьянский был затем переведен в другую камеру, где его оскорбляли и провоцировали другие заключенные, которые угрожали выбить ему зубы. ⁴⁶ Когда он пытался вырваться из камеры, охранники, как сообщается, дважды заталкивали его назад. Крестьянский начал громко угрожать покончить с собой, после чего к нему вернулся заместитель начальника СИЗО. Затем он был доставлен на машине скорой помощи в больницу, где ему поставили диагноз «мини-

40 <https://azh.kz/ru/news/view/68428> (на русском языке)

41 https://kodeksy-kz.com/ka/ugolovnyj_kodeks/428.htm (на русском языке)

42 <https://azh.kz/ru/news/view/68428> (на русском языке)

43 <https://azh.kz/ru/news/view/68499> (на русском языке)

44 <https://kaztag.kz/ru/news/arestovanny-na-10-sutok-v-almaty-bloger-gennadiy-krestyanskiy-obyavil-sukhuyu-golodovku-> (на русском языке)

45 https://bureau.kz/novosti/sobstvennaya_informaciya/dobit-krestyanskogo/ (на русском языке)

46 Крестьянский заявил, что, по его мнению, сокамерникам заплатили за издевательства над ним.

инсульт»,⁴⁷ и перенес операцию. Слушания по апелляции проходили онлайн без его участия, и его срок был сокращен на трое суток.

Друг Геннадия Крестьянского - Юрий Маленьких, также арестованный за такое же преступление, провел под стражей всего двое суток. Маленьких также отметил отсутствие гигиенических и противоэпидемиологических мер в СИЗО, где он содержался. Маленьких заявил, что во всем следственном изоляторе была только одна кварцевая дезинфекционная УФ-лампа, и что в лазарете был только один кусок мыла. Туалетной бумаги не было, а передача вещей для заключенных была запрещена министром внутренних дел 26 марта, что означало, что заключенные не могли получить вещи, необходимые для личной безопасности и гигиены.

Нарушение прав человека

Во время пандемии COVID-19 в Казахстане были отмечены многочисленные случаи преследования и привлечения к ответственности гражданских активистов, блогеров, медицинских работников и журналистов, которые воспользовались своими правами на проведение мирных собраний, выражение мнения и создание объединений. Введение чрезвычайного положения и карантина привело к тому, что привлечь к ответственности отдельных лиц стало намного проще, а понесенные наказания зачастую были более суровыми из-за строгих положений о чрезвычайном положении во многих законах. Статьи, перечисленные ниже, чаще всего используются для наказания граждан, нарушающих условия чрезвычайного положения:

- Физические лица могут быть привлечены к уголовной ответственности за неповиновение законному требованию представителя власти во время чрезвычайного положения. Согласно статье 379 Уголовного кодекса физическим лицам может быть назначено наказание в виде штрафа в размере 5,3 млн. тенге (113 400 евро или 128 000 долларов США) или лишения свободы на срок до двух лет.⁴⁸
- Физические лица могут быть привлечены к ответственности за административное правонарушение в связи с нарушением режима карантина или за несоблюдение санитарно-противоэпидемических мер. Лицам, признанным виновными, может быть назначено наказание в виде штрафа в размере 26 510 тенге (56 евро или 64 доллара США) или административного ареста на срок до 15 суток в соответствии со статьей 476 Кодекса об административных правонарушениях.⁴⁹
- Нарушение ограничений, связанных с запретом въезда и выезда из гг. Алматы и Нур-Султан, наказывается штрафом в размере 26 510 тенге (56 евро или 64 доллара США) или административным арестом на срок до 15 суток.
- В соответствии со статьей 667 Кодекса об административных правонарушениях за неповиновение законному распоряжению сотрудника правоохранительного органа может быть назначен штраф в размере 106 040 тенге (227 евро или 257 долларов США) или административный арест на 10 суток.⁵⁰
- Административная ответственность также применяется за несоблюдение требований органов санитарного надзора в соответствии со статьей 425 Кодекса об административных правонарушениях.⁵¹
- Предприятия, нарушающие режим чрезвычайного положения, могут получить штраф в

47 [Transient ischemic attach, is an acute medical condition, which is also known as a mini-stroke.](https://en.wikipedia.org/wiki/Transient_ischemic_attack)
https://en.wikipedia.org/wiki/Transient_ischemic_attack

48 https://kodeksy-kz.com/ka/ugolovnyj_kodeks/379.htm (на русском языке)

49 https://kodeksy-kz.com/ka/ob_administrativnyh_pravonarusheniyah/476.htm (на русском языке)

50 https://kodeksy-kz.com/ka/ob_administrativnyh_pravonarusheniyah/667.htm (на русском языке)

51 https://kodeksy-kz.com/ka/ob_administrativnyh_pravonarusheniyah/462.htm (на русском языке)

размере до 1 325 000 тенге (2800 евро или 3220 долларов США), а их деятельность может быть запрещена судом на срок до трех месяцев.

Свобода мирных собраний

Новый законопроект о проведении мирных собраний, который был в срочном порядке проведен во время строгой изоляции и карантина, вызвал серьезную обеспокоенность среди активистов гражданского общества и международного сообщества, несмотря на публичные заверения властей, включая президента Токаева, о том, что закон улучшит регулирование проведения мирных собраний.⁵² Тем не менее, анализ проекта закона, осуществленный КМБПЧ, показывает, что некоторые его положения приведут к более серьезным ограничениям свободы собраний. Даурен Абаев, министр информации и общественного развития, представил законопроект 12 марта 2020 года.⁵³ 26 марта Мажилис (нижняя палата двухпалатного парламента) одобрил законопроект, а 30 апреля он был одобрен верхней палатой (Сенатом). Директор КМБПЧ Евгений Жовтис вышел из рабочей группы по законопроекту 1 апреля 2020 года. В интервью казахстанскому бюро RFE/RL, «Радио Азаттык» он заявил, что покинул рабочую группу, потому что «не видел никакого смысла в своем участии».⁵⁴

Президент Токаев 25 мая подписал новый пересмотренный закон о мирных собраниях. Гражданское общество Казахстана, а также МППЧ (ИПНР) и другие международные неправительственные организации призывали президента не принимать закон.⁵⁵ Подписавшие открытое письмо настоятельно призывали власти Казахстана принять во внимание рекомендации соответствующих международных органов, таких как Панель экспертов по вопросам свободы собраний и объединений Бюро по демократическим институтам и правам человека (БДИПЧ) Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ) или Управление Верховного комиссара по правам человека, и не торопиться с принятием закона во время пандемии коронавируса. В открытом письме от 30 апреля отмечается, что:

*«Законопроект в его нынешнем виде не соответствует международным стандартам в области прав человека по нескольким важным аспектам (...), которые уже были отмечены ранее известными казахстанскими экспертами по правам человека. В связи с этим, мы присоединяемся к ним и призываем Вас возобновить общественное обсуждение этого документа и обратиться за консультациями к международным экспертам по правам человека, пока законопроект еще не вступил в силу. Как вам, без сомнения, известно, право на свободу мирных собраний защищено статьей 21 Международного пакта о гражданских и политических правах (МПГПП), государством-участником которого является Казахстан».*⁵⁶

Открытое письмо от НПО президенту Токаеву.

Закон подвергся критике за то, что в нем вводятся необоснованные ограничения по срокам и месту проведения собраний; сохраняется требование, чтобы участники получали разрешение правительства перед проведением мирных маршей и демонстраций; предусматриваются пространные требования к подаче уведомлений и разрешений; допускается проводить собрания (кроме одиночных пикетов) только в определенных местах, выбранных местными властями; оговаривается, что только гражданам Казахстана будет разрешено организовывать и участвовать в собраниях; содержится обширный список оснований, по которым местные власти могут отклонять заявки на проведение общественных собраний; повышается ответственность организаторов и участников публичных собраний; и запрещаются спонтанные собрания. Закон также отказывает иностранным гражданам, лицам с

52 <https://astanatimes.com/2019/12/kazakh-president-announces-major-political-reforms-package/> (на английском языке)

53 <https://kursiv.kz/news/obschestvo/2020-03/kak-izmenyat-zakon-o-mitingakh-v-kazakhstane> (на русском языке)

54 <https://rus.azattyq.org/a/kazakhstan-vevgeniy-zhovtis-freedom-of-assembly-draft-law/30523982.html> (на русском языке)

55 <https://www.iphronline.org/wp-content/uploads/2020/05/Open-Letter-to-Tokayev-for-signing-with-logos-final-1.pdf> (на английском языке)

56 <https://www.iphronline.org/wp-content/uploads/2020/05/Open-Letter-to-Tokayev-for-signing-with-logos-final-1.pdf> (на английском языке)

психическими расстройствами или гражданам, признанным судом недееспособными, в участии в митингах.

Меры, принимаемые для борьбы с распространением COVID-19, такие как карантин и строгая изоляция, не должны использоваться для ограничения основных свобод и быстрого принятия нового законодательства.

Были также инциденты, связанные с пикетами, проводимыми в знак протеста против мер, принятых властями для борьбы с распространением COVID-19.

1 апреля небольшая группа людей пришла в областной акимат (муниципалитет), чтобы пожаловаться на внезапную инфляцию казахстанского тенге и свои финансовые трудности, связанные с пандемией. Охранники в здании акимата не позволили этой группе приблизиться к чиновникам в здании, ссылаясь на правила карантина. Позднее группа смогла встретиться с официальными лицами. Один из участников акции протеста, Мурат Баймаганбетов, инвалид, на следующий день в результате судебного процесса онлайн получил пять суток административного ареста за неподчинение приказам полиции.

13 мая четверо активистов провели небольшой митинг на городской площади в Шымкенте, требуя прекращения карантина. 3 июня Шымкентский специализированный административный городской суд назначил этим четверем активистам административный арест на срок от пяти до шести суток за проведение незаконного митинга. Демонстрация была признана незаконной, поскольку активисты не получили предварительного разрешения на проведение собрания.

Свобода выражения мнений

Во время пандемии COVID-19 не было принято никакого нового закона, дополнительно ограничивающего свободу выражения мнений, однако сообщалось о многочисленных случаях ограничения свободы слова. Однако, клевета была исключена в июне из Уголовного кодекса и перенесена в Кодекс об административных правонарушениях.⁵⁷

23 марта 2020 года против врача Думана Айтжанова из Алматинской области было возбуждено уголовное дело по обвинению в распространении заведомо ложной информации (статья 274 Уголовного кодекса).⁵⁸ В январе 2020 года Айтжанов отправил видеосообщение, предупреждая своих друзей об опасности коронавируса в частном групповом чате WhatsApp. В своем видеосообщении Айтжанов утверждал, что знает о 70 случаях инфицирования в Алматы (первый официальный случай был зарегистрирован через два месяца, в марте). Сообщение стало копироваться и широко распространяться в WhatsApp и социальных сетях. 31 января 2020 года Айтжанов опубликовал видеобращение, в котором публично опроверг свои предыдущие заявления, называя свое прошлое видео «шуткой». ⁵⁹ Широко распространено мнение, что это является результатом давления со стороны властей. 24 марта стало известно, что Айтжанов был уволен с работы.⁶⁰

В Актобе Дана Жанай и Алтынай Туксикова из правозащитной инициативы «Кахарман» подверглись уголовному преследованию со стороны полиции из-за публикации в социальной сети Facebook от 23 марта 2020 года под названием «О голодовке в спецприемнике». ⁶¹ В сообщении говорилось о голодовке 70 человек в административном спецприемнике в Актобе. 25 марта 2020 года активист Карагоз Башигулова была оштрафована на 106 040 тенге (227 евро или 246 долларов США) за репост данной публикации/сообщения в Facebook.⁶²

57 https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/klevetu-dekriminaliziruyut-v-kazahstane-405074/ (на русском языке)

58 <https://www.facebook.com/groups/ActivistsNotExtremists/permalink/2628734647445802/> (на русском языке)

59 https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/vrach-obyyasnil-rassyilku-70-bolnyih-koronavirusom-almaty-390174/ (на русском языке)

60 <https://www.facebook.com/groups/ActivistsNotExtremists/permalink/2628734647445802/> (на русском языке)

61 <https://www.facebook.com/groups/ActivistsNotExtremists/permalink/2630676590584941/> (на русском языке)

62 <https://rus.azattyq.org/a/30501486.html> (на русском языке)

Видеоблогер на YouTube Диас Молдалимов был задержан полицией в Алматы 28 марта 2020 года и доставлен в департамент полиции для допроса.⁶³ За день до этого он разместил на YouTube видеообращение «Коронавирус в Казахстане», где призвал власти задуматься над судьбами тех людей, которые не смогут выжить на средства национального фонда во время чрезвычайного положения (около 42 500 тенге (90 евро или 99 долларов США)). Эти средства национального фонда были предложены безработным гражданам или тем, которые потеряли свои рабочие места во время чрезвычайного положения. В своем видеообращении Молдалимов объяснил причины недовольства людей и предупредил о возможных последствиях. Уголовное расследование было инициировано в связи с распространением заведомо ложной информации во время чрезвычайного положения (статья 274 Уголовного кодекса). Молдалимова допрашивали в течение пяти часов. Ему до сих пор не предъявлено официального обвинения, и он имеет статус свидетеля с правом на защиту.

В упомянутом ранее случае, 26 марта, двое блогеров и гражданских активистов Геннадий Крестьянский и Юрий Маленьких приехали на один из блок-постов на въезде в город Алматы. Они сняли видео, документирующее работу контрольно-пропускного пункта, и позже оно было размещено на странице Крестьянского в Facebook. Три дня спустя Юрий Маленьких был обвинен в административном правонарушении за неподчинение приказам полиции. Маленьких получил административный арест на двое суток.⁶⁴ Три недели спустя против Геннадия Крестьянского также были выдвинуты обвинения за административные правонарушения после подачи письменных заявлений полковника полиции и чиновника местных органов власти Жетысуйского района. Обвинения против Крестьянского были такими же, как и против Юрия Маленьких, но каким-то образом Крестьянский получил более суровое наказание - десять суток административного ареста.

Рано утром 31 марта 2020 года группа сотрудников полиции вошла в дом Романа Рейхерта и его жены Регины Белаловой в селе Мартук близ Актобе.⁶⁵ Полиция провела обыск, во время которого они конфисковали смартфон и воздушный шар. Белалова пыталась заснять действия полиции, но они конфисковали ее телефон, сославшись на «запрет на съемку во время следственных действий в соответствии с досудебным разбирательством». После обыска Рейхерт был доставлен в Мартукский районный департамент полиции для допроса в связи с участием в запрещенной экстремистской организации (статья 405 Уголовного кодекса). Белалову допрашивали в течение четырех часов. Ее телефон был проверен, но ничего противозаконного найдено не было. Рейхерт ранее опубликовал в интернете видеообращение с критикой властей за неспособность обеспечить адекватную социальную поддержку во время пандемии коронавируса.

8 апреля правозащитница Айгуль Шакибаева стала свидетелем того, как полиция избивала безоружного водителя автомобиля, когда она проезжала мимо. Автомобиль ехал с обычной скоростью, рядом стояла полицейская машина. Шакибаева остановилась на красном сигнале светофора и стала свидетелем того, как полицейские подбежали к машине, и начали бить водителя через открытое окно, хотя он не проявлял никаких признаков сопротивления. Инцидент произошел во время чрезвычайного положения, когда очень немногие автомобили имели разрешение на выезд. Через несколько часов после инцидента Шакибаева написала об этом в Facebook, попросив прокомментировать пресс-службу ДВД Алматы. Через 30-40 минут ей позвонила Салтанат Азирбек, руководитель пресс-службы ДВД, которая заявила, что это был вооруженный преступник, который отказался остановиться на предыдущем контрольно-пропускном пункте. Азирбек попросила ее удалить пост и предупредила об уголовной ответственности за сознательное распространение заведомо ложной информации, а также о том, что совершение преступления в условиях чрезвычайного положения влечет за собой усиление наказания. Шакибаева, однако, написала новый пост в Facebook о телефонном звонке. 13 апреля Шакибаева была вызвана следователем полиции, который попросил ее прийти и дать показания в заявлении полиции. Она отказалась, заявив, что у нее нет разрешения на вождение, и она не может оставить своего ребенка одного дома. Тогда следователь пришел к ней домой и взял показания. Она увидела, что у него есть рапорт о начале предварительного следствия, а также снимки экрана ее сообщений в социальных сетях. КМБПЧ считает, что Айгуль

63 https://bureau.kz/novosti/sobstvennaya_informaciya/na_vse_voprosy_odin_otvet/ (на русском языке)

64 <https://zonakz.net/2020/04/20/arestovannyj-na-10-sutok-v-almaty-bloger-gennadij-krestyanski-obyavil-suxuyu-golodovku/> (на русском языке)

65 https://bureau.kz/novosti/sobstvennaya_informaciya/ocherednoi_po_405/ (на русском языке)

Шакибаева не совершала никаких правонарушений. В соответствии со статьей 17 Конституции «никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению и наказанию»,⁶⁶ а Айгуль стала свидетелем этого и высказалась о нарушении этого права. Даже если водитель был подозреваемым в совершении преступления, статья 13⁶⁷ и статья 197, часть 4⁶⁸ Уголовно-процессуального кодекса (далее УПК) запрещают совершать действия, унижающие честь и достоинство, а также применение насилия и жестокого обращения, такого, например, как удар по лицу безоружного водителя через окно автомобиля. Полиция также не соблюдала процедуры законного ареста, предусмотренные статьей 131 УПК⁶⁹ и статьей 788 КоАП.⁷⁰

17 апреля гражданский активист Альнур Ильяшев был арестован по обвинению в нарушении статьи 274 Уголовного кодекса (распространение заведомо ложной информации) во время чрезвычайного положения, которое влечет за собой усиление наказания. До своего ареста Ильяшев опубликовал критический комментарий о правящей партии «Нур Отан» в социальных сетях. Следователь утверждал, что Ильяшев пытался повлиять на общественное мнение в связи с обвинениями в некомпетентности в ответе «Нур Отана» на пандемию COVID-19.⁷¹ Следователь перечислил публикации Ильяшева в период с конца февраля до конца марта 2020 года в качестве доказательства. В ходе предварительного следствия были нарушены процессуальные нормы - например, ни у Ильяшева, ни у его адвоката не было доступа к документам своего дела, материалам расследования или экспертным оценкам постов в социальных сетях. Как сообщается, на семью Ильяшева также оказывалось давление, и сотрудники правоохранительных органов, по неподтвержденным данным, применяли физическую силу при обыске их имущества. Ильяшев - известный общественный деятель, который боролся за свободу мирных собраний. Гражданское общество и международные наблюдатели считают, что Ильяшев не совершал никакого преступления, а только осуществил свое право на свободу выражения мнения. 22 июня Ильяшев приговорен к трем годам ограничения свободы и пятилетнему запрету на общественную деятельность.⁷²

Алматинская активистка Даная Калиева также стала жертвой нарушения свободы выражения мнений в связи с пандемией COVID-19. На телеграмм-канале (своего рода платформа группового чата) Калиева подняла щепетильные вопросы, касающиеся строительства больниц для пациентов, инфицированных COVID-19, а также стоимости строительства. Вопросы возмутили строительного олигарха Айдына Рахимбаева, главу холдинга VI-Group, который является одним из самых богатых людей в Казахстане. 4 мая Калиева была вызвана для допроса в качестве свидетеля с правом на защиту. VI-Group и Рахимбаев намеревались привлечь Калиеву к ответственности за распространение заведомо ложной информации (статья 274 Уголовного кодекса⁷³), но с усилением наказания за распространение заведомо ложной информации во время чрезвычайного положения (часть 4.2). Срок наказания за такое правонарушение - от трех до семи лет ограничения свободы или тюремного заключения. Согласно мониторингу КМБПЧ, компания VI-Group участвовала в нескольких строительных проектах, которые были предметом правовых споров (включая обвал павильона ЭКСПО в 2016 году).⁷⁴ VI-Group, в конце концов, решила снять обвинения.

Поступали сообщения и обвинения в том, что активных граждан «заставляли замолчать», они, как сообщается, были увезены в машинах скорой помощи под предлогом проверки на наличие инфицирования COVID-19⁷⁵ (несмотря на то, что многие не болели).⁷⁶ В одном случае человек из

66 https://www.akorda.kz/en/official_documents/constitution (на английском языке)

67 https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852#pos=913;-18 (на русском языке)

68 https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852#pos=3574;-18 (на русском языке)

69 https://online.zakon.kz/document/?doc_id=31575852#pos=2600;-54 (на русском языке)

70 https://kodeksy-kz.com/ka/ob_administrativnyh_pravonarusheniyah/788.htm (на русском языке)

71 <https://www.rferl.org/a/kazakhstan-activist-alnur-ilyashev-/30685517.html> (на английском языке)

72 <https://www.amnesty.org/en/documents/eur57/2593/2020/en/> (на английском языке)

73 https://kodeksy-kz.com/ka/ugolovnyj_kodeks/274.htm (на русском языке)

74 <https://eurasianet.org/kazakhstan-section-central-expo-2017-building-collapses> (на английском языке) и

https://bureau.kz/novosti/sobstvennaya_informaciya/bojtes-danai-zadayushhej-voprosy/ (на русском языке)

75 <https://bureau.kz/novosti/proizvol-ne-terpit-suety/>

76 <https://youtu.be/nMV4TvC1ktw> (на казахском и русском языках)

Туркестана записал онлайн-видеообращение в поддержку своего друга, находящегося в заключении, до того, как его забрали.⁷⁷

Свобода объединений

Во время пандемии COVID-19 также нарушалось право на свободу объединения. Три статьи Уголовного кодекса неоднократно использовались для привлечения к уголовной ответственности за объединение. Статья 403⁷⁸ предусматривает наказание за незаконное вмешательство членов общественных объединений в деятельность государственных органов или должностных лиц. Статьи 404⁷⁹ и 405⁸⁰ предусматривают наказание за создание, руководство и участие в деятельности незаконных объединений. Статьи сформулированы очень неопределенно, что означает, что они открыты для повсеместной и субъективной интерпретации. В частности, статья 405 в последние годы использовалась для преследования граждан. Поскольку мирное политическое оппозиционное движение «Демократический выбор Казахстана» (далее ДВК) было объявлено экстремистской организацией и запрещено в Казахстане в 2018 году, десятки его сторонников и других граждан, связанных с движением, каждый год подвергаются преследованиям и гонениям. Некоторые из них были приговорены к тюремному заключению, другим было запрещено заниматься общественной деятельностью и использовать социальные сети.

Весной 2020 года в Казахстане появилось новое незарегистрированное движение, которое сразу же завоевало популярность. В марте 2020 года произошло несколько инцидентов, связанных с судебным преследованием, имеющим отношение к незарегистрированному политическому движению под названием «Қоше Партиясы» - Уличная партия.⁸¹ Уличная партия - это незарегистрированная организация без лидера, которая стремится улучшить условия жизни в Казахстане и добиться мирной передачи власти.

- Гражданский активист из Шымкента 12 марта 2020 года получил решение административного суда за нарушение законодательства об общественных объединениях и участие в деятельности незарегистрированных объединений. Активист был оштрафован на 132 550 тенге (284 евро или 307 долларов США) за распространение листовок с информацией об Уличной партии.
- 16 марта 2020 года политическая активистка Алия Исенова была задержана полицией и оштрафована на 132 550 тенге (284 евро или 307 долларов США) за нарушение законодательства об общественных объединениях (статья 489 Кодекса об административных правонарушениях). Исенова записала видеообращение в поддержку Уличной партии.
- 16 марта 2020 года Айдан и Айдар Байсагатовы были задержаны и доставлены в отделение полиции в Усть-Каменогорске после распространения листовок с информацией об Уличной партии. Им были назначены административные штрафы в размере 132 550 тенге (284 евро или 307 долларов США) за нарушение законодательства об общественных объединениях - ст. 489 КоАП.
- 16 марта Асанали Суюмбаев на инвалидной коляске раздавал листовки Уличной партии возле почтового отделения в Актобе. Суюмбаев был задержан полицией и получил административный штраф в размере 36 114 тенге (78 евро или 88 долларов США) за нарушение чрезвычайного положения. Узнав, что Суюмбаев периодически проходил психиатрическое лечение, полицейские вызвали скорую помощь и доставили его в областной психоневрологический диспансер. По жалобе Суюмбаева 22 мая был возбужден судебный процесс против действий полиции и работников диспансера.

77 <https://bureau.kz/novosti/proizvol-ne-terpit-suety/> (на русском языке)

78 https://kodeksy-kz.com/ka/ugolovnyj_kodeks/403.htm (на русском языке)

79 https://kodeksy-kz.com/ka/ugolovnyj_kodeks/404.htm (на русском языке)

80 https://kodeksy-kz.com/ka/ugolovnyj_kodeks/405.htm (на русском языке)

81 <https://www.iphronline.org/systematic-persecution-of-cso-activists-attacks-on-freedom-of-expression-and-assembly-continue.html> (на английском языке)

- Согласно мониторингу КМБПЧ три политических активиста из Семей были оштрафованы на 132 550 тенге (284 евро или 307 долларов США) за нарушение законодательства об общественных объединениях - статья 489 КоАП - после записи видеообращения в поддержку Уличной партии.
- 18 марта политический активист Кайрат Султанбеков из г.Ленгера Туркестанской области получил вторую повестку на допрос за распространение листовок с информацией об Уличной партии.
- 26 марта 2020 года гражданский активист и врач скорой помощи Андрей Пахотнов из Алматы был оштрафован на 132 550 тенге (284 евро или 307 долларов США) за нарушение законодательства об общественных объединениях - статья 489 КоАП. Пахотнов написал пост в Facebook в поддержку Уличной партии.
- 30 марта 2020 года политический активист Кербез Егинбаева получила звонок из полиции с требованием прийти в отделение полиции для «разговора». Егинбаева сообщила, что не может выйти из дома из-за карантинных мер против коронавируса. Ее попросили дать адрес, но она отказалась. Позже ей снова позвонили, чтобы сказать, что, если она не придет в отделение, ей будет предъявлено обвинение в нарушении законодательства об общественных объединениях - статья 489 Кодекса об административных правонарушениях - из-за видеообращения, которое она записала в Facebook 26 марта 2020 года в поддержку Уличной партии.

Во время карантина Генеральный прокурор объявил в своем пресс-релизе, что Есильский районный суд г. Нур-Султан 19 мая принял решение о запрете Уличной партии как экстремистской организации.⁸² Десять активистов подали апелляции на это решение в городской суд Нур-Султана. На онлайн-пресс-конференции активисты заявили, что считают это решение политически мотивированным и незаконным, отметив, что слушание было проведено без присутствия ответчика (представителей партии), и что они узнали о запрете только из прессы. Адвокат Галым Нурпеисов, представляющий партию, также отметил, что общественности не было представлено никаких доказательств того, почему партию считают «экстремистской». По словам Нурпеисова, слово «экстремизм» используется властями в политическом смысле, а не в юридическом. 20 мая в новом пресс-релизе прокуратуры указывалось, что Уличная партия считается преемницей запрещенного ДВК и, следовательно, считается экстремистской.⁸³

Нурпеисов прокомментировал абсурдность запрета:

«Запретить незарегистрированное общественное движение, не имеющее единой структуры или устава, и запретить его как организацию, я считаю - это юридически некорректно (...) ни парламентарии, ни правоохранительные органы не смогли нам дать разъяснение юридического термина «экстремизм». Они используют слово «экстремизм» в политическом значении. Здесь, объявляя экстремистским [движение], они должны были привести хоть какой-нибудь пример [определения]».

22 мая 13 активистов Уличной партии были задержаны возле Есильского районного суда, когда они потребовали показать им официальное решение суда о запрете движения.⁸⁴ Группа была арестована сотрудниками спецназа и доставлена в отделение полиции, где была задержана на восемь часов. В то же время многочисленные активисты Уличной партии были вызваны для допроса в соответствии со статьями 405 Уголовного кодекса (участие в запрещенной экстремистской организации) еще до вступления в силу решения суда о запрете движения. 25 и 26 мая было зарегистрировано 20 таких случаев, согласно правозащитной инициативе Кахарман. Были также случаи, когда на граждан была возложена ответственность за участие и обмен сообщениями в онлайн-чатах, связанных с Уличной

82 https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/v-kazahstane-zapretili-deyatelnost-koshe-partiyasyi-402783/ (на русском языке)

83 <https://bureau.kz/novosti/dvorczy-protiv-uliczy/> (на русском языке)

84 Отсутствие документов об официальном решении суда затрудняло адвокатам рассмотрение дела.

партией.

Вопросы жилья

Правительство не приняло достаточных мер для обеспечения жильем или защиты бездомных во время карантина. Когда был введен карантин, в Алматы социальные работники попытались выследить бездомных лиц, подвергающихся риску, но были обеспокоены, так как казалось, что бездомные просто исчезли с улиц города.

Сообщалось о нескольких случаях, когда бездомных насильно вывозили из городов и оставляли без средств существования в сельской местности, за пределами городских блок-постов.

2 апреля в СМИ появилась информация о том, что бездомных из Алматы (включая женщин и пожилых людей) выгнали на поля за пределами города и оставили там. В видеосообщении было указано, что по меньшей мере 7-8 бездомных лиц, включая женщин и пожилых людей, были доставлены за город на грузовиках представителями правоохранительных органов и оставлены там без каких-либо объяснений о том, что и почему происходит.⁸⁵

Например, в Костаная владельцы сельских дач (летних домов) сообщили, что сотрудники полиции привезли 15 бездомных из города в их район. После давления со стороны владельцев дач бездомных снова погрузили в фургоны и увезли в неизвестном направлении. Затем СМИ обнаружили, что в рамках карантинных мероприятий управление полиции города Костаная начало патрулировать город по нескольким маршрутам и подбирать бездомных, чтобы доставить их в отдаленные районы. Неясно, было ли предоставлено бездомным адекватное жилье. Бездомным людям также не было предоставлено жилье и в сельской местности, и им было труднее покупать продукты питания в поселках, потому что там меньше магазинов. Представители местных органов власти пообещали принять дисциплинарные меры в отношении тех сотрудников правоохранительных органов, которые пытались принудительно переселить бездомных.⁸⁶

«Да, они забрали нас из города, вот и все». - *бездомный из Алматы.*⁸⁷

3 апреля служба полиции Алматы опровергла утверждения о том, что они должны знать о бездомных (бомжах) за пределами Алматы. По словам Салтанат Азирбек, представителя департамента полиции Алматы, бездомных не вывозили в пригороды Алматы, вместо этого 142 бомжей доставили в Алматинский центр социальной адаптации. Однако, эти заявления были опровергнуты с помощью видео, размещенного 3 апреля на новостном интернет-портале КазТАГ, на котором показаны, как полицейские, так и бездомные за пределами Алматы, что доказывает, что полиция действительно знала о местонахождении бездомных.⁸⁸ Несколько недель спустя мэр Алматы Бакытжан Сагинтаев прокомментировал ситуацию на онлайн-пресс-конференции, назвав ее «слухами».⁸⁹ По словам мэра, был создан палаточный лагерь для 300 бездомных. Люди, проживающие возле палаточного лагеря, сообщили КМБПЧ, что они обеспокоены благополучием людей в этом лагере, уточнив, что «они выглядят не очень хорошо». Кроме того, некоторые из бомжей, которым удалось покинуть лагерь (его охраняли сотрудники полиции), просили еды у местных жителей и сообщали, что их кормили только один раз в день, и что в палатках было слишком холодно для сна. Поступали также сообщения, что некоторые люди, пытавшиеся сбежать из лагеря, были жестоко избиты.⁹⁰ Представитель Алматинского департамента полиции заявил, что информация о насилии в отношении бездомных в

85 <https://kaztag.kz/ru/news/propavshikh-almatinskikh-bezdomnykh-nashli-v-pole-za-gorodom-pod-dozhdem-video> (на русском языке)

86 <https://www.ng.kz/modules/news/article.php?storyid=38361&start=30> (на русском языке)

87 <https://kaztag.kz/ru/news/propavshikh-almatinskikh-bezdomnykh-nashli-v-pole-za-gorodom-pod-dozhdem-video> (на русском языке)

88 <https://kaztag.kz/ru/news-of-the-day/politsiya-utverzhaet-chto-ne-nakhodila-bomzhey-almaty-na-pustyre-video-oproverzhenie-utverzheniya> (на русском языке)

89 <https://kaztag.kz/ru/news/sagintaev-utverzhaet-chto-situatsiya-s-vyvezennymi-za-almaty-bezdomnymi-eto-slukhi-video> (на русском языке)

90 <https://vlast.kz/obsshestvo/39410-gorodok-prizrak.html> (на русском языке)

палаточном лагере была ложной, но он не сообщил, проводилось ли какое-либо расследование для выяснения этого вопроса.⁹¹ Есть только противоречивая информация о том, сколько человек проживало в палаточных лагерях - информагентство «Власть» сообщало о 180 лицах, Департамент по чрезвычайным ситуациям заявлял, что там было 170 человек. Когда КМБПЧ контролировало ситуацию, там было около 70 человек. Когда журналисты из информагентства «Власть» попытались разобраться в ситуации, им не разрешили войти в лагерь.⁹² 4 мая КМБПЧ направило письмо прокурору города Алматы, в котором выразило обеспокоенность по поводу этой ситуации. На момент написания этого материала ответ так и не был получен. Правозащитница Жемис Турмагамбетова, которая является членом Национального совета общественного доверия при Президенте, также связалась с руководителем департамента социального обеспечения города Алматы Рахат Шимашевой. Шимашева сообщила, что палаточный лагерь – это не их юрисдикция. Тем не менее, протокол, подписанный заместителем акима (мэра), гласит, что жители палаточного лагеря получали четырехразовое питание и были обеспечены одеждой, постельными принадлежностями, лекарствами и средствами личной гигиены. В нем также заявлено, что после окончания карантина необходимо рассмотреть возможности дальнейшего размещения людей. Однако, после отмены чрезвычайного положения жители палаточного лагеря были разогнаны без какой-либо дальнейшей помощи, несмотря на то, что они все еще находились в зоне риска.

Люди, потерявшие свои дома в результате катастрофы, также получили лишь небольшую помощь от правительства. 1 мая обрушение дамбы на Сардобинском водохранилище в Узбекистане привело к затоплению 13 поселков в Туркестанской области на казахстанской стороне границы. Пострадали, по меньшей мере, 1300 домов в поселках. Жители затопленных сел в Туркестанской области заявили, что они не получили никакой помощи по переселению от властей. С 4 мая КМБПЧ начало получать обращения от жертв катастрофы, у которых затопило дома и погибла часть скота, некоторые вынуждены жить в кузовах своих грузовых автомобилей. Из-за карантина они пока не смогли вернуться домой. КМБПЧ направило обращение властям Мактараальского района с просьбой об оказании помощи пострадавшим жителям.⁹³

Вода

Власти не смогли обеспечить чистой водой всех нуждающихся, особенно наиболее уязвимые группы, такие как женщины, дети, пожилые люди, бездомные, инвалиды, мигранты, беженцы.

СМИ сообщили, что жители трех сел в Мангистауской области вынуждены ежедневно стоять в очереди, чтобы получить питьевую воду, которая не предоставляется бесплатно.⁹⁴ Уже более года существует проблема с распределением питьевой воды. В очередь за водой люди выстраиваются до восхода солнца, и сообщают, что необходимо ждать целый день, чтобы набрать воды. Стоимость воды составляет 2000 тенге (4,5 евро или 5 долларов США) за 4 кубометра. Ситуация не изменилась во время карантина, несмотря на существенную потребность в воде для поддержания гигиены и профилактики коронавирусной инфекции.

Образование

На систему образования в Казахстане серьезно повлияли карантин и пандемия COVID-19, поскольку школы и университеты были закрыты, а ученики перешли на дистанционное обучение.

С 16 марта обучение в технических, профессиональных, средних, высших учебных заведениях и магистратурах было переведено на дистанционный режим. Ученики начальных классов были

91 <https://vlast.kz/novosti/39687-v-departamente-policii-almaty-otricaut-nasilie-v-palatocnom-gorodke-dla-bezdomnyh.html> (на русском языке)

92 <https://vlast.kz/novosti/39687-v-departamente-policii-almaty-otricaut-nasilie-v-palatocnom-gorodke-dla-bezdomnyh.html> (на русском языке)

93 https://bureau.kz/novosti/sobstvennaya_informaciya/zona-zatonuvshih-nadezhd/ (на русском языке)

94 <https://www.nur.kz/1859151-sutkami-stoat-v-oceredi-za-pitevoj-vodoj-ziteli-mangistauskoj-oblasti.html> (на русском языке)

отправлены домой 13 марта 2020 года в начале весенних каникул и не вернулись в школы до конца учебного года. Аналогичным образом были наложены ограничения на детские сады, и были введены правила, запрещающие детям посещать многолюдные мероприятия. Выпускные экзамены в школах были отменены.

После весенних каникул, закончившихся 5 апреля, учащиеся по всему спектру образования должны были начать обучение на виртуальных платформах в интернете. Системы работали неэффективно, и после апробации от нескольких платформ пришлось отказаться еще до того, как были установлены действующие платформы. Плохое качество и уровень использования интернета в Казахстане усугубили проблемы, часы пиковой нагрузки с онлайн-классами блокировали систему, поэтому скорость интернета снижалась в определенные периоды дня.

Помимо теле-уроков, было также много других проблем, связанных с качеством образования, предоставляемого онлайн, особенно для детей, не имеющих доступа к интернету дома.

Во многих школах родители были вынуждены разрешить своим детям пользоваться смартфонами, так как многие учителя предпочитали общаться с учениками таким образом. Это было проблемой для семей без смартфонов или при отсутствии доступа в интернет. Во многих других случаях родителям было трудно или невозможно помочь детям - либо потому, что они сами работали дистанционно в школьные часы, либо потому, что задачи просто не объяснялись так, чтобы родители могли бы помочь.

«Многие люди находили это особенно сложным понять на казахском языке. В списке заданий, который нам присылали, все задачи были описаны только на казахском языке. Как могут те, кто не говорит по-казахски, выполнить эти задания?! Теперь наш учитель начал писать задания на русском языке в скобках, но до этого ребенок ничего не понимал и не знал, что делать». - *Светлана Лебедева, мама второклассника.*

Студенты университетов также жаловались на несоответствующие системы онлайн-обучения и постоянный сбой подключения к интернету.

Равенство

После введения карантинных мер возросло число сообщений о бытовом насилии по отношению к женщинам. По словам Зульфии Байсаковой, директора Союза кризисных центров в Казахстане, во время карантина гораздо больше женщин стало обращаться за помощью в кризисные центры. В Алматинском кризисном центре обычно услуги предоставляют 35 женщинам каждый месяц. В апреле эта цифра была почти вдвое больше: 54. По горячей телефонной линии обычно поступает около 150 звонков в месяц, но в апреле 2020 года их было около 400. По горячей линии WhatsApp обычно обращаются 60 человек в месяц, но в апреле их было около 200.

«У нас нет пандемии коронавируса, у нас есть пандемия домашнего насилия». - *Зульфия Байсакова, руководитель Союза кризисных центров.*

По словам Байсаковой, социально-экономическое положение в Казахстане, особенно во время стрессовых ситуаций, таких как пандемия, напрямую влияет на уровень насилия в семье. Байсакова также считает, что многие люди начали употреблять больше алкоголя во время карантина, что только усугубило проблему. Ранее женщины, когда они подвергались бытовому насилию, обычно «убегали», чтобы остаться жить с членами семьи в других городах, во время строгой изоляции это было уже невозможно.

«На днях был случай, когда женщина прислала нам SMS-сообщение, в котором говорилось, что ее муж избивает и контролирует ее. Она рассказала нам о своем местонахождении, и мы передали информацию в полицию. Свекровь открыла дверь. Предварительно мы попросили полицию убедиться, что они видели эту женщину лично. Ее вызвали из комнаты, и она сразу же вышла с сумкой своих вещей. Она была так напугана. Ее отвезли в наше убежище».

- Зульфия Байсакова, руководитель Союза кризисных центров.

Алматинский кризисный центр продолжал принимать женщин во время карантина. Власти также предоставили помещения для временного размещения жертв домашнего насилия для обязательного карантина, чтобы убедиться, что они не были инфицированы COVID-19, прежде чем перевести их в кризисный центр. Таким образом, здоровье и безопасность социальных работников и жертв насилия были защищены.

Кризисные центры в других городах Казахстана также продолжали работать. Анна Рыль, директор частного фонда «Коргау», заявила, что кризисный центр в Нур-Султане в апреле принял 11 женщин и 27 детей. «Коргау» принял больше жертв насилия, чем обычно, потому что государственный кризисный центр в столице был закрыт из-за карантина (по кори, а не по COVID-19). «Коргау» также помогал женщинам арендовать альтернативное жилье. По словам Рыль, кризисный центр обычно получает 20 звонков в месяц, но во время карантина произошел всплеск телефонных звонков, и они предоставили убежище десяти женщинам в течение одной недели. «Коргау» также управляет центрами в Кокшетау, Караганде, Павлодаре и других городах Казахстана. Сотрудники этих центров отметили рост насилия в семьях по отношению к детям. По словам Рыль, ситуация ухудшилась, особенно в более бедных семьях, где дети не могли получать ежедневное школьное питание, потому что школы были закрыты.

С тех пор, как был введен карантин и строгая изоляция, передвижение в городах стало очень трудным или невозможным, и это привело к проблемам, связанным с логистикой, для жертв бытового насилия. Например, было сложно или практически невозможно получить заключение судебно-медицинской экспертизы после актов насилия. Еще более тревожно то, что жертвы домашнего насилия часто имеют очень ограниченные возможности избежать нападения. Полицейские, патрулирующие улицы, обычно не обучены оказанию помощи жертвам домашнего насилия, и поэтому некоторые жертвы рискуют остаться или вернуться домой к своему агрессору. У некоторых женщин также может не быть денег на такси. В некоторых случаях, однако, полиция сделала все возможное, чтобы понять трудности, с которыми сталкиваются женщины, и если кто-то звонил в полицию в Нур-Султане и говорил кодовые слова: «*Пришли ли маски и антисептики?*», в полиции немедленно просили сообщить адрес и отправляли помощь.

Министерство внутренних дел не располагает официальными данными о бытовом насилии в Казахстане. Домашнее насилие не криминализовано, и агрессорам обычно грозит административный арест сроком до 15 суток, без какой-либо реабилитационной программы.

МППЧ (IPHR), КМБПЧ и Коалиция НПО Казахстана против пыток опубликовали 14 апреля открытое письмо правительству Казахстана, призывающее к улучшению мер по защите женщин, подвергающихся риску бытового насилия во время кризиса COVID-19.⁹⁵ В открытом письме содержится призыв к властям гарантировать своевременное реагирование местных правоохранительных органов на сообщения от жертв бытового насилия, информировать сотрудников полиции о том, что выдача охранных приказов и меры по вмешательству в случаях бытового насилия должны рассматриваться как приоритетная задача, наряду со случаями, связанными с пандемией COVID-19, для обеспечения продолжения судебных слушаний по делам о бытовом насилии, для того, чтобы были приняты меры, позволяющие жертвам домашнего насилия получать своевременные судебные экспертизы, когда это необходимо, и оказания информационного содействия службе поддержки, с целью обеспечения информирования общественности о предоставлении круглосуточной психологической и информационной поддержки.

Мигранты и этнические меньшинства

Власти Казахстана предприняли некоторые шаги для защиты прав мигрантов. Как указывалось выше, иностранцам разрешалось выехать из страны до 10 июля, и были отменены санкции за любые нарушения в отношении просроченных виз или аналогичных документов. Однако, во время

95 <https://www.iphronline.org/wp-content/uploads/2020/04/Statement-DV-14.04.pdf> (на английском языке)

карантина не были упрощены визовые процедуры, а информация о миграции не была прозрачной и доступной для всех.

Особенно пострадали трудовые мигранты. На момент написания этого материала сотни рабочих-мигрантов из Таджикистана застряли в Туркестанской области. Они живут на парковке на границе Казахстана и Узбекистана, по меньшей мере, два месяца, поскольку граница закрыта из-за карантина.⁹⁶ Помимо мужчин-мигрантов, там есть целые семьи с детьми и беременные женщины. У мигрантов нет денег, нет возможности помыться, они спят на картоне, едят и живут в антисанитарных условиях. Узбекские таможенники никого не пропускают, и есть сообщения о том, что трупы некоторых умерших людей разлагаются на жаре. Покойный таджикский рабочий-мигрант, который умер в России, был перевезен в цинковом гробу, но пограничники (неясно, с какой стороны) отказались пропустить гроб, и в результате его труп разлагался под солнцем на той же парковке, где остановились мигранты. Этот человек был в конечном итоге похоронен. Местные волонтеры помогли гражданам Таджикистана, но власти не предприняли никаких шагов для их защиты. Связались с посольством Таджикистана, но помощи не было оказано.⁹⁷

Рекомендации

Правительство Казахстана должно обеспечить, чтобы:

- право на основные свободы, такие как свобода выражения мнений, объединения и мирных собраний, гарантировалось даже во время пандемии;
- законы, затрагивающие права граждан, касающиеся свободы мирных собраний и цифровой безопасности, не принимались во время пандемии, когда у гражданского общества и других граждан мало или нет времени для комментариев;
- люди, находящиеся в группе риска, такие как заключенные, имели доступ к средствам личной гигиены и защиты от вирусных инфекций;
- лицам, которые подвергаются судебному преследованию, было обеспечено справедливое судебное разбирательство;
- была введена уголовная ответственность за бытовое насилие, разработана программа реабилитации для агрессоров и гарантирована безопасность жертв насилия.

96 https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/spim-kartone-kushaem-sredi-trupov-sotni-tadjikov-zastryali-404103/ (на русском языке)

97 https://tengrinews.kz/kazakhstan_news/spim-kartone-kushaem-sredi-trupov-sotni-tadjikov-zastryali-404103/ (на русском языке)