

# Узбекистан: афганским беженцам угрожает высылка

Ассоциация «Права человека в Центральной Азии» (AHRCA), Международное партнерство по правам человека (IPHR) и Норвежский Хельсинкский комитет (NHC) обеспокоены судьбой группы афганских беженцев-журналистов, правозащитников, депутатов парламента, музыкантов и артистов, а также их семей, приехавших с ними в Узбекистан из Афганистана после прихода к власти талибов в августе 2021 года. Группа из более чем 70-ти человек в настоящее время находится в Узбекистане по временным визам, срок действия которых истекает 11 ноября 2021 года. Если им не удастся легализовать свой статус в Узбекистане или переселиться в безопасную третью страну, то им всем грозит принудительное возвращение на родину в нарушение принципа невысылки в соответствии с международным правом в области прав человека.

Узбекистан не ратифицировал Женевскую конвенцию ООН 1951 года о статусе беженцев, а национальное законодательство не предусматривает каких-либо процедур для иностранцев, ожидающих переселения в третью страну, которая признает их беженцами. Отсутствие правовых норм, защищающих беженцев в Узбекистане, означает, что с афганскими беженцами обращаются как с обычными иностранцами и они могут проживать в стране только в соответствии с другими правовыми статусами, которые предусмотрены временными визами для иностранцев. Узбекистан принудительно возвратил уже 150 афганских граждан, которые по версии властей «незаконно пересекли границу» с августа 2021 года — якобы по собственному желанию и после получения «гарантий безопасности»<sup>1</sup>. Хотя Министерство иностранных дел Узбекистана заявило в отношении афганских беженцев, что «всем разрешили вернуться домой, и теперь они находятся в полной безопасности со своими семьями», активисты AHRCA слышали, что по прибытии в Афганистан официальные лица талибов посадили вернувшихся в машины и до сих пор нет информации об их местонахождении. Имена депортированных беженцев уточнить не удалось.

Эта группа беженцев, обратившихся за помощью в AHRCA, получила трехмесячные узбекские визы сразу после прихода к власти талибов в Афганистане в августе 2021 года и срочно прибыла в Узбекистан. Им были предоставлены визы так называемого частного приглашения (PV2)<sup>2</sup>, хотя формально у них не было приглашения как такового. По закону для продления трехмесячной визы иностранцы должны явиться в визовый отдел Министерства иностранных дел Узбекистана вместе с лицом, пригласившим их в Узбекистан. Но они не могут этого сделать, поскольку не имеют приглашения от физического лица, и в результате сталкиваются с трудностями при продлении своего легального пребывания в Узбекистане. Как сообщается, попытки со стороны узбекских юристов решить этот вопрос привели к тому, что представитель Службы государственной безопасности (СГБ) предупредил юристов, что они не должны заниматься делами, касающимися афганских беженцев.

1 <https://mfa.uz/ru/press/news/2021/press-reliz-ministerstva-inostrannyh-del-respubliki-uzbekistan---30159>

2 Постановление Кабинета Министров Республики Узбекистан «О порядке въезда, выезда, пребывания и транзита иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Узбекистан» (на русском языке) <https://lex.uz/docs/513096?ONDATE=22.10.2019%2000>

И это означает, что в случае с беженцами из Афганистана Узбекистан нарушает свои международные обязательства в соответствии со статьей 3 Конвенции ООН против пыток, которая гласит, что «Ни одно Государство-участник не должно высылать, возвращать («refouler») или выдавать какое-либо лицо другому государству, если существуют серьезные основания полагать, что ему может угрожать там применение пыток»<sup>3</sup>.

Кроме того, беженцы из Афганистана должны получить временную регистрацию по месту жительства, предъявив договор аренды и заплатив ежемесячный сбор в размере, эквивалентном примерно 15–20 долларам США. Но большинство афганцев, прибывших в Узбекистан после 13 августа 2021 года, нашли жилье без заключения договора аренды, потому что так дешевле<sup>4</sup>. Неуплата данного сбора наказывается статьей 225<sup>5</sup> («Нарушение правил пребывания в Республике Узбекистан») Кодекса об административной ответственности Узбекистана, за

---

3 Конвенция ООН против пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания [https://www.un.org/ru/documents/decl\\_conv/conventions/torture.shtml](https://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/torture.shtml)

4 Многие люди сообщают, что им приходится платить гораздо более высокую арендную плату (до 700 долларов США за квартиру, обычно стоимостью 250 долларов США в месяц). Четыре агента по аренде в Ташкенте заявили AHRCA, что им не разрешено сдавать недвижимость афганским беженцам.

5 Статья 225. «Нарушение правил пребывания в Республике Узбекистан»

Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил пребывания в Республике Узбекистан, то есть проживание по недействительным документам, несоблюдение установленного порядка временной прописки, передвижения или выбора места жительства, уклонение от выезда по истечении срока пребывания, а равно несоблюдение правил транзитного проезда через территорию Республики Узбекистан до десяти суток — влечет наложение штрафа в сумме пяти базовых расчетных величин.

Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил пребывания в Республике Узбекистан свыше десяти, но не более тридцати суток — влечет наложение штрафа в сумме десяти базовых расчетных величин.

Нарушение иностранным гражданином или лицом без гражданства правил пребывания в Республике Узбекистан свыше тридцати суток — влечет наложение штрафа в сумме двадцати базовых расчетных величин.

Нарушение должностным лицом порядка приема иностранных граждан и лиц без гражданства, предусмотренного правилами пребывания их в Республике Узбекистан, — влечет наложение штрафа на должностное лицо в сумме двадцати базовых расчетных величин.

Непринятие лицом, пригласившим в Республику Узбекистан иностранных граждан и лиц без гражданства по частным делам, мер по обеспечению временной прописки иностранных граждан и лиц без гражданства, а также их выезда по истечении определенного им срока пребывания, а равно предоставление лицом жилой площади, транспортных средств либо оказание иных услуг прибывшим по частным делам иностранным гражданам и лицам без гражданства, когда это заведомо влечет нарушение правил пребывания в Республике Узбекистан, — влечет наложение штрафа в сумме десяти базовых расчетных величин.

Иностранный гражданин и лицо без гражданства в возрасте до восемнадцати лет не подлежат административной ответственности за нарушение правил пребывания в Республике Узбекистан.

Иностранный гражданин и лицо без гражданства в случае неуплаты штрафа за нарушения правил пребывания в Республике Узбекистан, установленного частями первой — третьей настоящей статьи, подлежат выдворению за пределы Республики Узбекистан с последующим ограничением в праве на въезд в Республику Узбекистан сроком на один год.

Иностранный гражданин и лицо без гражданства в случае повторного нарушения правил пребывания в Республике Узбекистан, совершенного в течение года после применения административного взыскания, подлежат выдворению за пределы Республики Узбекистан с последующим ограничением в праве на въезд в Республику Узбекистан сроком на три года.

исключением смягчающих обстоятельств, указанных в статье 31<sup>6</sup> («Обстоятельства, смягчающие административную ответственность»). Процедура обжалования штрафа за нарушение правил пребывания в Узбекистане чрезвычайно сложна и предполагает сначала уплату штрафа, а затем подачу апелляции в суд. В Узбекистане, где судебная власть неизменно зависит от исполнительной власти, успешно оспорить штраф практически невозможно. Власти Узбекистана в настоящее время не согласны с тем, что ситуацию, в которой оказались афганские беженцы, следует рассматривать как смягчающие обстоятельства в соответствии со статьей 31, и прокуратура не приняла никаких мер для противодействия штрафам, наложенным отделом регистрации иностранцев Министерства внутренних дел Узбекистана.

Мониторинг ANHCA выявил, что сотрудники правоохранительных органов и Министерства иностранных дел налагают штрафы на афганских граждан в размере от 1 350 000 до 2 700 000 сумов (что эквивалентно от 125 до 250 долларов США на человека), даже если это лицо не могло получить необходимую регистрацию по обстоятельствам, не зависящим от них. Если человек не упорядочивает свое пребывание через 10 дней, то по закону Министерство внутренних дел Узбекистана начинает процедуру депортации. Они не учитывают, что люди, с которыми они работают, находятся в крайне сложном и уязвимом положении.

Нижеподписавшиеся организации предприняли три безуспешных попытки заключить соглашение с юристом, чтобы помочь группе афганцев с регистрацией, продлением визы или арендой. Юристы рассказали нам, что Служба государственной безопасности Узбекистана пригрозила отозвать их лицензии, если они окажут юридическую помощь этой группе, и юристы опасаются, что эта политика направлена на то, чтобы афганцы покинули Узбекистан как можно скорее.

Кроме того, беженцы из Афганистана сообщают о серьезной дискриминации и враждебности со стороны официальных лиц и лиц, оказывающих услуги в административной процедуре в некоторых регионах Узбекистана, особенно в Ташкенте и Сурхандарьинской области.

---

6 Статья 31 «Обстоятельства, смягчающие административную ответственность».

Обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, являются:

- 1) чистосердечное раскаяние виновного;
- 2) предотвращение виновным вредных последствий правонарушения, добровольное возмещение ущерба или устранение причиненного вреда;
- 3) совершение правонарушения под влиянием сильного душевного волнения либо при стечении тяжелых личных, семейных или иных обстоятельств;
- 4) совершение правонарушения под влиянием угрозы, принуждения либо в силу служебной, материальной или иной зависимости;
- 5) совершение правонарушения несовершеннолетним;
- 6) совершение правонарушения беременной женщиной или лицом, воспитывающим в одиночку ребенка в возрасте до четырнадцати лет.

Орган (должностное лицо), рассматривающее дело об административном правонарушении, может признать смягчающими и другие обстоятельства..

**Учитывая уязвимое положение этой группы лиц в Узбекистане и, нежелание властей Узбекистана предоставить безопасное и надежное убежище, АНРСА, IPHR и ННС считают, что необходимы срочные меры для обеспечения их безопасности, и призывают Узбекистан:**

- Правительству Узбекистана следует разработать национальный правовой механизм, освобождающий беженцев, прибывших после 11 августа 2021 года, от уплаты штрафов за отсутствие регистрации по месту прописки;
- Предоставлять необходимую гуманитарную помощь семьям беженцев, обеспечивая им адекватное жилье и поддержку;
- Срочно разработать национальный правовой механизм для обеспечения международной защиты от принудительного возвращения в Афганистан и дать соответствующие инструкции сотрудникам правоохранительных органов по всей стране;
- Воздерживаться от возвращения беженцев в страну, где их жизни угрожает опасность или они будут подвергаться реальной опасности пыток и жестокого обращения.

Кроме того, мы призываем Управление Верховного комиссара ООН по делам беженцев:

- Организовать миссию в Узбекистан для проведения оценки и выдачи мандатных свидетельств о статусе беженца лицам из Афганистана в Узбекистане; и, если необходимо, помочь в процессе переселения этой группы лиц;
- Обратиться к правительству Узбекистана с просьбой предоставить обновленный список с полными именами всех лиц, депортированных из Узбекистана в Афганистан с 11 августа 2021 года.

Мы просим Управление Верховного комиссара ООН по правам человека:

- Обратит внимание на крайне сложное положение беженцев из Афганистана и оценить правовую реализацию международных обязательств, принятых властями Узбекистана, как одного из членов Совета ООН по правам человека с октября 2020 года.
- Мы также доводим эту ситуацию до сведения Специального докладчика ООН против пыток, поскольку данной группе беженцев может грозить неминуемый риск высылки в Афганистан в нарушение обязательств Узбекистана по статье 3 Конвенции против пыток.

Мы призываем международное сообщество:

- В срочном порядке принять эту группу беженцев в программу переселения.